**Отчет о проведенном публичном мероприятии в Межрегиональном технологическом управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 29 сентября 2017 года**

29 сентября 2017 года в рамках исполнения положений приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» Межрегиональным технологическим управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) было проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований в пределах полномочий ведомства. Были представлены доклады по следующим темам:

1. Телегин Н.В., начальник отдела по надзору за электроустановками:

«Анализ несчастных случаев за 8 месяцев 2017 года (Россия, г. Москва). Основные причины несчастных случаев, меры по предотвращению».

2. Апарцев Б.М., начальник отдела по надзору за системами теплоснабжения и гидротехническими сооружениями:

«Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора».

3. Кудинов О.Ю., заместителя руководителя МТУ Ростехнадзора:

«Внедрение риск-ориентированного подхода в сфере госэнергонадзора».

В ходе обсуждений представителями организаций были заданы вопросы,   
на которые в ходе мероприятия были даны разъяснения:

**Вопрос № 1:** Какой порядок привлечения к административной ответственности юридических и должностных лиц?

**Ответ:** В случае выявления факта нарушения в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий составляется протокол   
об административном нарушении. Степень ответственности юридического или должностного лица за выявленное нарушение устанавливается при проверке необходимых документов. Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется должностными лицами МТУ Ростехнадзора   
в соответствии с КоАП РФ. По итогам рассмотрения дела выносится постановление либо о привлечении к административной ответственности путём назначении административного наказания в виде штрафа, либо выносится предупреждение или лицо, в отношении которого составлен протокол, освобождается от административной ответственности вследствие вновь открывшихся обстоятельств. В соответствии с требованиями КоАП РФ   
к административной ответственности привлекается юридическое лицо   
и конкретные виновные должностные лица.

**Вопрос № 2:** Какой порядок и основания для продления сроков исполнения предписаний, в случае необходимости устранения нарушений, требующих значительные временные периоды? Какие документы необходимо направить в надзорный орган?

**Ответ:** Административные регламенты Ростехнадзора разрешают,   
в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, по обращению юридического лица, индивидуального предпринимателя, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения, с аргументированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство), продлевать сроки предписания.

К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию гидротехнических сооружений и (или) основного оборудования до устранения нарушений, указанных в предписании.

Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре (территориальном органе Ростехнадзора).

В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.

Решение Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) по результатам рассмотрения ходатайства направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением   
с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

**Вопрос № 3:** Порядок приёма и выдачи документов через «Одно окно».

**Ответ:** В МТУ Ростехнадзора порядок приёма и выдачи документов через «Одно окно» установлен в соответствии с приказом МТУ Росехнадзора. Приём посетителей осуществляется с 10-00 до 16-00 с понедельника по четверг, в пятницу с 10-00 до 14-00. Документы сдаются в кабинеты «одного окна» по направлению надзорной деятельности. Как правило, срок рассмотрения документации – 30 дней, если нормативными документами не предусмотрено иное. Выдача документов после рассмотрения осуществляется также   
в кабинетах «одного окна». Подробная информация размещена на сайте   
МТУ Ростехнадзора. Справку о прохождении документов можно получить   
по телефонам, также указанным на сайте Управления.

**Вопрос № 4:** Требуется ли обязательность прохождения экспертизы промышленной безопасности для тепловых сетей жилого дома с температурой теплоносителя до 125 градусов Цельсия?

**Ответ:** Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к закону.

Из подпункта б) пункта 2 указанного Приложения 1 следует, что   
к категории опасных производственных объектов относятся объекты   
с оборудованием, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля, воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия.

Из указанной категории ОПО Положения 1 Федерального закона если убрать слово «нагрев», то согласно заданному вопросу тепловые сети должны быть опасным производственным объектом, так как работают при температуре выше 115 градусов Цельсия. Но в Законе есть слово «нагрев», которое указывает на процесс работы оборудования. Так как в тепловых сетях   
в процессе транспорта тепловой энергии происходит остывание от нагретой температуры, то тепловые сети не являются ОПО и их экспертиза за пределами котельных и тепловых электростанций не требуется.

**Вопрос № 5:** Почему МТУ Ростехнадзора срок исполнения предписания устанавливает не более 3-х месяцев?

**Ответ:** В соответствие с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктом 59 Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного энергетического надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 30.01.2015 № 38, в случае выявления в результате проверки нарушений обязательных требований должностные лица Ростехнадзора (его территориального органа) выдают предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю   
об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

Срок устранения нарушений, указанный в предписании, устанавливается исходя из принципа выполнимости с учетом принятия юридическим лицом необходимых мер, направленных на их устранение.

**Вопрос № 6:** Нужно ли представлять к уведомлению акт осмотра энергоснабжающей организации, если мощность электроприёмников составляет менее 670 кВт по III-ей категории надёжности?

**Ответ:** Согласно пунктам 18.1 и 18.2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённых постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, к уведомлению должны быть приложены копии актов осмотра электроустановок заявителя.

После проведения публичного мероприятия было обеспечено анкетирование участников. Анализ анкетирования в целом оценен хорошо.